

Часто задаваемые вопросы по импорту продукции с функцией криптографии

(не является официальным документом, ответы на вопросы подготовлены на основании открытых материалов и опыта практической деятельности компании Cisco в Российской Федерации)

В1. Какие документы регулируют ввоз шифровальных средств на территорию Российской Федерации?

О1. Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация в соответствии с Договором от 6 октября 2007 года формируют таможенный союз. В соответствии с Соглашениями между этими странами от 9 июня 2009 года о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами и о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю, разработаны документы

- Положение о порядке ввоза на таможенную территорию таможенного союза и вывоза с таможенной территории таможенного союза шифровальных (криптографических) средств (далее - Положение)
- Шифровальные (криптографические) средства, ввоз которых на таможенную территорию таможенного союза и вывоз с таможенной территории таможенного союза ограничен (далее - Перечень ШС)

В2. Где опубликованы эти документы?

О2. Все нормативные документы по таможенному союзу опубликованы на официальном сайте Комиссии Таможенного союза <http://tsouz.ru/Pages/Default.aspx>.

В3. С какого времени действует Положение?

О3. В соответствии с решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 года «О едином нетарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» данное Положение действует с 01 января 2010 года. Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 № 434 в Положение внесены изменения.

В4. На кого распространяется действие Положения?

О4. Положение распространяется на лиц, осуществляющих ввоз шифровальных средств. Нет различия между юридическими или физическими лицами. Все процедуры по получению разрешительных документов в уполномоченных государственных органах и прохождению таможенных операций осуществляет импортер. Компания ООО «Сиско Системс» оказывает импортерам поддержку, предоставляя техническую документацию и организуя, при необходимости, экспертизу шифровальных средств. Заказчик (конечный пользователь) оказывает импортеру информационную поддержку в случае поступления официальных запросов от уполномоченных государственных органов о предоставлении дополнительной информации по применению ввозимого оборудования.

В5. Какие государственные органы участвуют в процедуре ввоза шифровальных средств на территорию России?

О5.

- Центр по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России (ЦЛСЗ) как согласующий орган выдает заключения на ввоз шифровальных средств и регистрирует нотификации;
- Департамент государственного регулирования внешнеторговой деятельности Минпромторга России выдает разовые лицензии, на основании которых осуществляется ввоз шифровальных средств;
- Таможенные органы осуществляют пропуск шифровальных средств на основании документов, представленных импортером;

- Комиссия Таможенного союза публикует данные о зарегистрированных нотификациях и нормативные документы по ввозу шифровальных средств.

В6. Как в Положении определяются шифровальные средства?**О6.** К шифровальным средствам относятся:

- средства шифрования - аппаратные, программные и аппаратно-программные средства, системы и комплексы, реализующие алгоритмы криптографического преобразования информации и предназначенные для защиты информации от несанкционированного доступа при ее передаче по каналам связи и (или) при ее обработке и хранении;
- средства имитозащиты - аппаратные, программные и аппаратно-программные средства, системы и комплексы, реализующие алгоритмы криптографического преобразования информации и предназначенные для защиты от навязывания ложной информации;
- средства электронной цифровой подписи - аппаратные, программные и аппаратно-программные средства, обеспечивающие на основе криптографических преобразований реализацию хотя бы одной из следующих функций: создание электронной цифровой подписи с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи, подтверждение с использованием открытого ключа электронной цифровой подписи подлинности электронной цифровой подписи, создание закрытых и открытых ключей электронной цифровой подписи;
- средства кодирования - средства, реализующие алгоритмы криптографического преобразования информации с выполнением части преобразования путем ручных операций или с использованием автоматизированных средств на основе таких операций;
- средства изготовления ключевых документов (независимо от вида носителя ключевой информации);
- ключевые документы (независимо от вида носителя ключевой информации);
- системы, оборудование и компоненты, разработанные или модифицированные для выполнения криптоаналитических функций;
- системы, оборудование и компоненты, разработанные или модифицированные для применения криптографических методов генерации расширяющегося кода для систем с расширяющимся спектром, включая скачкообразную перестройку кодов для систем со скачкообразной перестройкой частоты;
- системы, оборудование и компоненты, разработанные или модифицированные для применения криптографических методов формирования каналов или засекречивающих кодов для модулированных по времени сверхширокополосных систем.

В7. Если в устройстве шифровальный функционал не является основным и оно ввозится для использования в качестве не криптографического средства, такое устройство считается шифровальным?

О7. Если устройство может выполнять криптографическое преобразование, оно в любом случае считается шифровальным средством, даже если это является неосновной или неиспользуемой функцией устройства.

В8. Определение шифровальных средств относится только к продукции компании Cisco?

О8. Нет. Устройства с функцией шифрования выпускают большинство вендоров. В общем случае можно сказать, что аналогичные устройства Cisco и других производителей телекоммуникационного оборудования имеют идентичные криптографические характеристики. Отличие в другом:

- компания Cisco имеет четкую классификацию шифровальных средств, основанную на требованиях экспортного законодательства США
- с целью защиты интересов российских потребителей продукции Cisco в нашей компании была введена система внутренней классификации и контроля импортируемой в Россию продукции (см. ниже Вопрос: Что такое С1-С4?). Каждый покупатель продукции Cisco может быть уверен, что его оборудование ввезено с соблюдением требований законодательства Российской Федерации.

В9. Как на таможене определяют, является ввозимый продукт шифровальным средством или нет?

О9. В таможенном законодательстве нет отдельно определенной группы шифровальных средств и соответствующих им кодов единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ЕТН ВЭД). В Перечне ШС указаны наименования товаров и их коды ЕТН ВЭД, по принадлежности к которым, таможеня может определить ввозимый продукт как шифровальный. Выдержка из Перечня ШС применительно к продукции Cisco:

Наименование товаров	Код ЕТН ВЭД
5. Машины вычислительные и их части, имеющие функции шифрования (криптографии)	из 8471 30 000 0, из 8471 41 000 0, из 8471 50 000 0 из 8471 49 000 0, из 8471 90 000 0, из 8473 30 200 9
6. Устройства вычислительных машин, имеющие функции шифрования (криптографии)	из 8471 70 500 0, из 8471 70 980 0, из 8471 80 000 0
10. Телекоммуникационное оборудование и его части, имеющие функции шифрования (криптографии)	из 8517 62 000 1, из 8517 62 000 9, из 8517 69 900 0 из 8517 69 390 0, из 8517 70 900 1, из 8517 70 900 9
11. Программные шифровальные (криптографические) средства в не зависимости от носителя информации	из 8523 29 210 1, из 8523 29 210 2, из 8523 40 200 0 из 8523 40 400 0, из 8523 40 700 1, из 8523 29 250 из 8523 40 910 0, из 8523 51 700 1, из 8523 52 из 8523 51 910 0, из 8523 59 910 1, из 8523 59 950 0 из 8523 80 910 1, из 8523 80 950 0
14. Аппаратура доступа в сеть "Интернет" и телевизионные приемники с коммуникационной функцией, их части, имеющие функции шифрования (криптографии)	из 8517 62 000, из 8528 71 300 0 из 8529 90 650 0, из 8529 90 970 0

В10. Как поступать, если в устройстве Cisco нет шифровального функционала, но оно попадает под код ЕТН ВЭД из Перечня ШС?

О10. Между производителем продукции Cisco компанией Cisco Systems International B.V. (Амстердам, Нидерланды) и компанией ООО «Сиско Системс» подписано соглашение, в соответствии с которым компания ООО «Сиско Системс» может представлять гарантийные письма об отсутствии криптографии в конкретном устройстве Cisco. Такие письма представляются компаниям – импортерам и принимаются таможенными органами.

В11. Что делать, если ООО «Сиско Системс» не может предоставить такое гарантийное письмо на ввозимое устройство?

О11. Это значит, что ввозимый продукт является шифровальным средством и он должен ввозиться по определенной в Положении процедуре.

В12. Процедура ввоза единая для всей продукции с функцией шифрования?

О12. Нет. Все шифровальные средства разделены на две группы. Упрощенная процедура ввоза существует для группы продукции, которая попадает в «Перечень категорий товаров (продукции), являющихся шифровальными (криптографическими) средствами или содержащих в своем составе шифровальные (криптографические) средства, технические и криптографические характеристики которых подлежат нотификации» (приложение №1 к Положению, далее - Перечень НТФ). Выдержка из Перечня НТФ применительно к продукции Cisco:

Пункт перечня	Наименование продукции
1	Товары, содержащие шифровальные (криптографические) средства, имеющие любую из следующих составляющих: <ul style="list-style-type: none"> • симметричный криптографический алгоритм, использующий криптографический ключ длиной, не превышающей 56 бит; или • асимметричный криптографический алгоритм, основанный на любом из следующих методов: <ul style="list-style-type: none"> ○ на разложении на множители целых чисел, размер которых не превышает 512 бит; ○ на вычислении дискретных логарифмов в мультипликативной группе конечного поля размера, не превышающего 512 бит; или ○ на дискретном логарифме в группе, отличного от поименованного в вышеприведенном подпункте "б" размера, не превышающего 112 бит.
3	Шифровальные (криптографические) средства, являющиеся компонентами программных операционных систем, криптографические возможности которых не могут быть изменены пользователями, которые разработаны для установки пользователем самостоятельно без дальнейшей существенной поддержки поставщиком и техническая документация (описание алгоритмов криптографических преобразований, протоколы взаимодействия, описание интерфейсов и т.д.) на

	которые является доступной.
	Шифровальное (криптографическое) оборудование, специально разработанное и ограниченное применением для банковских или финансовых операций.
9	Беспроводное радиоэлектронное оборудование, осуществляющее шифрование информации только в радиоканале с максимальной дальностью беспроводного действия без усиления и ретрансляции менее 400 м в соответствии с техническими условиями производителя.
10	Шифровальные (криптографические) средства, используемые для защиты технологических каналов информационно-телекоммуникационных систем и сетей связи.
11	Товары, у которых криптографическая функция заблокирована производителем.

В13. Как выглядит упрощенная процедура для продукции Cisco?

О13. Компания ООО «Сиско Системс» заполняет нотификации в двух экземплярах на продукцию Cisco, которая попадает в Перечень НТФ и передает их для регистрации в ЦЛСЗ. Далее информация о зарегистрированной нотификации поступает для опубликования из ЦЛСЗ в Комиссию Таможенного союза <http://www.tsouz.ru/db/entr/notif/Pages/default.aspx> и один экземпляр зарегистрированной нотификации возвращается в ООО «Сиско Системс». Ввоз шифровальных средств, попадающих в Перечень НТФ, осуществляется на основании информации о зарегистрированной нотификации без оформления иных разрешительных документов. По запросу импортера ООО «Сиско Системс» предоставляет сканы зарегистрированных нотификаций. Иногда таможенные органы сами отслеживают необходимую информацию на сайте Комиссии Таможенного союза. В среднем, процедура регистрации нотификации занимает 2-3 недели.

В14. Как ввозится продукция Cisco с функцией шифрования, не попадающая в Перечень НТФ?

О14. Такая продукция ввозится на основании разовой лицензии Минпромторга России, выданной на основании заключения ЦЛСЗ о возможности ввоза шифровального средства. Лицензия выдается на определенное количество конкретных шифровальных средств.

В15. Какова процедура получения лицензии Минпромторга России?

О15. Процедура получения лицензии и вся необходимая информация подробно представлена в соответствующем разделе сайта Минпромторга <http://www.minpromtorg.gov.ru/services/permission/export-import>.

Основной регулирующий документ: «Проект Административного регламента исполнения Минпромторгом России государственной функции по осуществлению выдачи лицензий и других разрешительных документов на экспорт и (или) импорт отдельных товаров, паспортов бартерных сделок, а также формирования и ведения федерального банка выданных лицензий»

Для получения лицензии на экспорт или импорт шифровальных средств необходимо подготовить следующие документы:

1. Заявление о предоставлении лицензии по утвержденной форме, по одному экземпляру на бумажном носителе и в электронном виде в формате, установленном Министерством

Порядок заполнения заявления:

- на сайте Минпромторга находится документация и дистрибутивы автоматизированной системы АИС «Заявитель Off-line» <http://www.minpromtorg.gov.ru/services/permission/export-import/ais/zayavitel-offline>
 - пользуясь инструкцией по инсталляции, установить программу «Заявитель of-line» на компьютер пользователя
 - для заполнения заявления пользоваться «Руководством пользователя» прилагаемым документом «Рекомендации по заполнению заявления о предоставлении лицензии»
2. Копия договора (контракта), оформившего внешнеторговую сделку, заверенная подписью и печатью заявителя.
 3. Для компаний-партнеров Cisco необходимо представить копию рамочного договора с компанией Cisco Cisco Systems International, B.V. и дополнительное соглашение на поставку оборудования, в котором будут указаны все ввозимые продукты. Дополнительное соглашение оформляется на каждую внешнеторговую сделку (поставку). Формат дополнительного соглашения согласован юристами Cisco. Для получения дополнительной информации обращаться к Ревазу Хетагури rkhetagu@cisco.com, тел. +7 (499) 929 5777. К дополнительному соглашению желательно приложить коммерческий инвойс. В дополнительном соглашении и коммерческом инвойсе необходимо отметить позиции шифровальных средств, ввозимых по выдаваемой лицензии.

4. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, заверенная подписью и печатью заявителя.
5. Платежное поручение, подтверждающее уплату государственной пошлины, взимаемой за рассмотрение заявления о выдаче лицензии.
6. Заключение ЦЛСЗ о возможности ввоза конкретного шифровального средства.
7. Номенклатура импортируемого шифровального оборудования должны совпадать в заключении ЦЛСЗ, в заявлении на предоставление лицензии и в дополнительном соглашении. Количество ввозимых шифровальных продуктов должно совпадать в двух последних документах. При необходимости ввоза оборудования несколькими партиями, желательно предварительно обсудить этот вопрос с сотрудниками Минпромторга России.
8. Пакет учредительных документов компании-заявителя, заверенных подписью и печатью заявителя. Данные документы представляются однократно, при последующих обращениях в Минпромторг России в сопроводительном письме указывается, что копии учредительных документов передавались ранее при получении лицензии №XXX.

Документы в Минпромторг России передаются как приложение к сопроводительному письму на имя Директора Департамента государственного регулирования внешней торговли Минпромторга России Мельника Алексея Михайловича.

Письмо должно быть на бланке Заявителя. Форма письма произвольная, подпись руководителя заверена печатью, обязателен финальный абзац «компания "Заявитель" обязуется в 10-дневный срок после окончания срока действия лицензии представить в Минпромторг России копию лицензии с отметкой таможенных органов Российской Федерации об ее использовании».

Сопроводительное письмо с приложенными документами передается в экспедицию Минпромторга России: Москва, Китайгородский проезд, дом 7, подъезд 1, время работы 10.00 – 16.00. На копии сопроводительного письма в экспедиции должны поставить печать – отметку о приеме документов.

О входящих номерах документов и их прохождении можно узнавать по телефонам приемной Департамента. Разъяснения по процедуре ввоза можно получить в отделе, который занимается лицензиями (просьба не злоупотреблять!):

Приемная - +7 (495) 632-88-42, +7 (495) 632-88-43, Отдел- +7 (495) 6328853, +7 (495) 6328851

В16. Во всех случаях ввоза шифровальных средств, не попадающих в Перечень НТФ, требуется получение лицензии Минпромторга?

О16. Нет, в Положении указаны исключения. Ввоз шифровальных средств производится без лицензии и только на основании заключения ЦЛСЗ в случаях:

- при ввозе и вывозе шифровальных средств для осуществления ремонта или замены в соответствии с обязательствами по договору (контракту, соглашению);
- при временном ввозе и временном вывозе шифровальных средств в целях:
 - проведения научно-технической экспертизы;
 - научных исследований;
 - экспонирования на выставках;
- при ввозе и вывозе шифровальных средств в целях обеспечения собственных нужд организаций без права их распространения и оказания третьим лицам услуг в области шифрования;
- при транзитных перевозках шифровальных средств через территорию государств – участников таможенного союза.

В17. Какова процедура получения заключения ЦЛСЗ на ввоз шифровального средства?

О17. Импортер представляет в ЦЛСЗ следующие документы:

- заявление о выдаче заключения на ввоз или вывоз шифровального средства с указанием его полного наименования, идентифицирующих признаков;
- копию лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности, связанного с шифровальными средствами;
- техническую документацию на шифровальное средство (готовится компанией ООО «Сиско Системс»).
- свидетельство о проведении научно-технической экспертизы (по дополнительному требованию).

Заключение на конкретное шифровальное средство выдается однократно. При этом ЦЛСЗ определяет возможность и условия применения указанного шифровального средства.

В18. Как долго длится процедура получения документов на ввоз шифровального средства?

О18. Общий срок получения лицензии Минпромторга России с учетом проведения экспертизы и получения заключения ЦЛСЗ не должен превышать 90 дней со дня регистрации обращения импортера в ЦЛСЗ. Сложившаяся практика показывает, что быстрее 6 - 8 недель получение разрешительных документов маловероятно (ЦЛСЗ – не менее месяца, Минпромторг – ровно 3 недели) и это при условии предварительного прохождения экспертизы).

В19. Один западный вендор уверяет, что может получить все разрешительные документы на ввоз меньше чем за месяц. Реально ли это?

О19. Утверждения, что разрешительные документы на ввоз можно легально получить менее чем за месяц, не соответствуют действительности.

В20. Один западный вендор уверяет нас, что в его продукцию встроена российская криптография и для ее ввоза не требуется заключения ЦЛСЗ и лицензия Минэкономразвития России. Это так?

О20. Для перемещения любого шифровального средства через таможенную границу обязательными документами являются зарегистрированная нотификация или заключения ЦЛСЗ (при необходимости требуется также лицензия Минпромторга России). Как примечание: такие же документы требуются и для экспорта шифровальных средств из России. www.fsb.ru/fsb/supplement/contact/lsz.htm.

В21. Я узнал, что купленное мной оборудование было ввезено в обход законодательства о лицензировании ввоза шифровальных средств. Чем мне это грозит как мне покупателю?

О21. Покупка шифровальных средств в настоящее время не регламентируется. Вместе с тем законодательством определена ответственность для недобросовестных компаний – импортеров и их сотрудников: в статье 188 УК РФ «Контрабанда» – штраф до 1 млн. рублей или лишение свободы от 7 до 12 лет, и в статье 16 КоАП РФ – штраф и/или конфискация предметов административного правонарушения. Покупатель может оказаться добросовестным приобретателем контрабанды. А далее – по решению компетентных органов, возможны различные варианты, например изъятие контрабандной продукции для научно-технической экспертизы, запрет на использование как наносящей ущерб информационной безопасности и т.д.. Недобросовестный продавец, являющийся лицензиатом ФСБ, в свою очередь, может лишиться лицензии на вид деятельности.

В22. Один западный вендор предлагает нам свою продукцию с функциями шифрования, но при этом не может предоставить ни копии лицензии Минпромторга, ни нотификации. Может ли такое быть?

О22. Если при приобретении продукции с функцией шифрования покупатель не может получить у продавца информацию о зарегистрированной нотификации или копию лицензии Минпромторга России – велика вероятность, что данная продукция ввезена на территорию России с нарушением законодательства

В23. Каковы требования для компании, которая осуществляет деятельность по распространению или техническому обслуживанию шифровальных средств (не попадающих в Перечень НТФ)?

О23. Компания, распространяющая или обеспечивающая техническое обслуживание таких шифровальных средств (в т.ч. в собственных целях) должна иметь лицензию ФСБ России на данный вид деятельности (Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. №957). Отсутствие лицензии является административным и уголовным правонарушением, которое влечет за собой штраф или приостановку деятельности компании или лишение свободы для сотрудников. Одним из лицензионных условий для осуществления этих видов деятельности является наличие заключения ЦЛСЗ и лицензия

Минэкономразвития России для продаваемых или обслуживаемых импортных шифровальных средств. Нарушение данного условия приведет к отзыву лицензии на вид деятельности.

В24. Криптографическую функциональность многих телекоммуникационных продуктов, ранее ввезенных по зарегистрированной нотификации или гарантийному письму от вендора об отсутствии криптографии, можно изменить путем установки иной версии программного обеспечения или активации соответствующей лицензии. Как при этом не нарушить требования законодательства?

О24. Если продукт с модифицированной криптографической функциональностью не попадает в Перечень НТФ, пользователь такого продукта должен получить заключение ЦЛСЗ на ввоз программного обеспечения или лицензии. При этом не имеет значения, что программное обеспечение или лицензия могут быть получены путем скачивания через сеть Интернет и такое скачивание не является таможенной операцией. Если заключения ЦЛСЗ не будет получено, значит, пользователь измененного продукта, являющийся лицензиатом ФСБ России, нарушает лицензионное условие, пользователь - не лицензиат ФСБ России совершает правонарушение (см. предыдущий ответ).

В25. Что такое С1-С4? И что это значит с точки зрения поставки?

О25. Это внутренняя классификация офиса Cisco для импортируемой в Россию продукции

- С1 – продукты, которые Cisco определяет как не имеющие функций шифрования и соответственно не требующие для ввоза разрешительных документов от ЦЛСЗ и Минпромторга России,
- С2 – продукты, которые Cisco определяет как шифровальные средства попадающие в Перечень НТФ и для которых имеются зарегистрированные нотификации
- С3 – продукты, которые Cisco определяет как шифровальные средства не попадающие в Перечень НТФ и ввоз которых осуществляется по лицензии Минпромторга России, выдаваемой на основании заключения ЦЛСЗ
- С4 – продукты, еще не распределенные ни по одной из предыдущих категорий.

В26. Как узнать, в какой категории находится приобретаемый продукт?

О26. ООО «Сиско Системс» регулярно сообщает данную информацию партнерам Cisco, осуществляющим импорт на территорию России.

В27. Как добавить новый продукт в список классифицированных?

О27. Заявки на классификацию новых продуктов следует отправлять по электронной почте по адресу ddu-info@cisco.com (обязательно указывайте P/N).

В28. Что делать, если в спецификацию по проекту попадают продукты разных классов?

О28. Можно разбить одну спецификацию на несколько в соответствии с условиями поставки и ввозить не одновременно. Можно ввозить по мере готовности разрешительных документов или в случае одновременной поставки, ввозить после получения всех лицензий и заключений.

В29. Почему заказ продуктов, получивших заключения ЦЛСЗ на ввоз, все равно завис на Hold'e?

О29. Возможно в заказе присутствуют позиции в subline, относящиеся к продуктам, имеющим нулевую цену(модули, лицензии и т.п.), при этом эти продукты м.б. не классифицированы. В этом случае необходимо обратиться к Олегу Снигирёву osnigire@cisco.com, который проведет классификацию продуктов. После обновления данных в системе (несколько часов), продукт будет снят с Hold'a.

В30. К кому обращаться за дополнительными вопросами?

О30. Сергей Снежков, прямой: +7(499) 929-5282, мобильный: +7(985) 767-7539, ssnezhko@cisco.com

В31. Где получить список авторизованных партнеров?

О31. Илья Голубинский, igolubin@cisco.com

В32. Что происходит с продуктами категории С3 и С4 при заказе?

О32. Эти продукты ставятся на hold до момента получения от компании – импортера информации о полученном заключении ЦЛСЗ.

В33. Будут ли ставиться на hold заказы на продукты, отсутствующие в списке классифицированных продуктов?

О33. Такие заказы будут поставлены на hold, до проведения классификации и получения, в случае определения их как шифровальных средств, разрешительных документов: зарегистрированной нотификации или заключения ЦЛСЗ.

