

Часто задаваемые вопросы по использованию криптографии в продукции Cisco Systems, вопросы лицензирования, импорта и сертификации

(не является официальным документом, ответы на вопросы подготовлены на основании открытых материалов и опыта практической деятельности компании Cisco Systems в Российской Федерации)

В1. Что такое шифровальные средства и каковы их функции?

О1. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 957 «Об утверждении Положений о лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с шифровальными (криптографическими) средствами» к средствам шифрования относятся аппаратные, программные и аппаратно-программные средства, системы и комплексы, реализующие алгоритмы криптографического преобразования информации и предназначенные для защиты информации при ее передаче по каналам связи и (или) при ее обработке и хранении.

В2. В каком случае устройство или программа считаются шифровальным средством?

О2. Если устройство или программа могут выполнять криптографическое преобразование, они в любом случае считаются шифровальным средством, даже если это является неосновной или неиспользуемой функцией устройства или программы.

В3. Отличается ли обращение (ввоз, продажа, обслуживание, техническая поддержка и использование) шифровальных средств от обращения других устройств и программ?

О3. Да. Ввоз шифровальных средств на территорию России, их продажа и техническое обслуживание, а также использование в различных информационных системах законодательно регулируется.

В4. Какие виды законодательного регулирования деятельности с шифровальными средствами существуют в России?

О4. Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» определены следующие виды деятельности с шифровальными средствами, для осуществления которых необходимо получить лицензию:

- деятельность по распространению шифровальных (криптографических) средств;
- деятельность по техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств;
- предоставление услуг в области шифрования информации;

- разработка, производство шифровальных (криптографических) средств, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных и телекоммуникационных систем.

В5. Какой федеральный орган осуществляет лицензирование деятельности с шифровальными средствами?

О5. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 45 таким органом утверждена ФСБ России.

В Москве и Московской области вопросами лицензирования занимается Центр по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России, а в регионах – территориальные органы ФСБ России.

В6. Как законодательно регулируется ввоз шифровальных средств в России?

О6. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 03 апреля 1995 года № 334 «О мерах по соблюдению законности в области разработки, производства, реализации и эксплуатации шифровальных средств, а также предоставления услуг в области шифрования информации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1992 г. № 854 «О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации» ввоз шифровальных средств осуществляется по лицензии, выданной Минэкономразвития России на основании разрешения ФСБ России. На основании и в развитие данного Постановления изданы Приказ Федеральной таможенной службы (ранее ГТК России) от 19 марта 1996 года № 150 и Приказы Минэкономразвития России от 11 августа 2000 года № 17 и от 22 января 2007 года № 14.

В7. Какова процедура получения документов, разрешающих ввоз шифровальных средств?

О7. Документы оформляются на ввоз конкретного шифровального средства или их партии.

Пошаговая процедура:

- Шаг 1: получение разрешения на ввоз от Центра по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России;
- Шаг 2: получение лицензии на ввоз от Департамента государственного регулирования внешнеторговой деятельности Минэкономразвития России
- Шаг 3: регистрация лицензии в таможенном органе, в котором будет проводиться таможенное оформление.
- Шаг 4: закрытие лицензии в Минэкономразвития России после ввоза шифровальных средств на территорию России.

В8. Должны компании, осуществляющие ввоз шифровальных средств, иметь лицензию ФСБ России на деятельность по распространению шифровальных (криптографических) средств?

О8. Обязательно. Отсутствие такой лицензии допускается только в случае, если компания ввозит шифровальные средства исключительно для собственных нужд без последующей продажи.

В9. Каковы отличия лицензии выдаваемой ФСБ России от лицензии Минэкономразвития России?

О9. ФСБ России выдает лицензию на право заниматься определенным видом деятельности на 5 лет.

Минэкономразвития России выдает лицензию на право ввоза строго определенного количества и типа шифровальных средств (с указанием Part Number) на период не более 1 года.

В10. Законодательное регулирование распространяется на все шифровальные средства?

О10. Нет. В Постановлении Правительства Российской Федерации от от 29 декабря 2007 года № 957 приведен перечень шифровальных средств, на которые не распространяется действие утвержденных им Положений:

- шифровальные (криптографические) средства, предназначенные для защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну;
- шифровальные (криптографические) средства, являющихся компонентами доступных для продажи без ограничений посредством розничной торговли, либо сделок по почтовым запросам, либо электронных сделок, либо сделок по телефонным заказам программных операционных систем, криптографические возможности которых не могут быть изменены пользователями, которые разработаны для установки пользователем самостоятельно без дальнейшей существенной поддержки поставщиком и техническая документация (описание алгоритмов криптографических преобразований, протоколы взаимодействия, описание интерфейсов и т.д.) на которые является доступной, в том числе для проверки;
- персональные кредитные карточки со встроенной микроЭВМ, криптографические возможности которых не могут быть изменены пользователями;
- портативные или мобильные радиотелефоны гражданского назначения (в том числе предназначенные для использования в коммерческих гражданских системах сотовой радиосвязи), которые не способны к сквозному шифрованию;
- приемная и передающая аппаратура радиовещания, коммерческого телевидения или иной аппаратуры коммерческого типа для вещания на ограниченную аудиторию без шифрования цифрового сигнала, в которой шифрование ограничено функциями управления видео- или аудиоканалами;
- специально разработанные и применяемые только для банковских и финансовых операций шифровальные (криптографические) средства в составе терминалов единичной продажи (банкоматов), криптографические возможности которых не могут быть изменены пользователями;
- специально разработанные и применяемые только в составе контрольно-кассовых машин шифровальные (криптографические) средства защиты фискальной памяти;
- шифровальные (криптографические) средства независимо от их назначения, реализующих симметричные криптографические алгоритмы и обладающие максимальной длиной криптографического ключа менее 56 бит, а также реализующие асимметричные криптографические алгоритмы, основанные либо на разложении на множители целых чисел, либо на вычислении дискретных логарифмов в мультипликативной группе конечного поля, либо на дискретном логарифме в группе, отличной от названной, и обладающие максимальной длиной криптографического ключа 128 бит;
- беспроводное оборудование, осуществляющее шифрование информации только в радиоканале с максимальной дальностью беспроводного действия без усиления и ретрансляции менее 400 м в соответствии с техническими

условиями производителя (за исключением оборудования, используемого на критически важных объектах);

- шифровальные (криптографические) средства, используемых для защиты технологических каналов информационно-телекоммуникационных систем и сетей, не относящихся к критически важным объектам.

В11. Все шифровальные средства производства Cisco Systems попадают под законодательное регулирование обращения и использования шифровальных средств?

О11. Нет. Из законодательного регулирования обращения и использования исключены изделия любого производителя, в т.ч. Cisco Systems, которые используют функцию шифрования только для защиты каналов удаленного управления и мониторинга или защиты беспроводного канала передачи данных с дальностью действия менее 400 метров.

В законодательном регулировании ввоза шифровальных средств пока никаких изменений нет, поэтому все изделия Cisco Systems, реализующие функцию шифрования, должны ввозиться по лицензии Минэкономразвития России.

В12. Как законодательно регулируется использования шифровальных средств для защиты информации?

О12. Существует большое количество нормативных документов об использовании средств защиты информации, включая шифровальные средства. В соответствии с положениями Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ эти документы можно разделить на следующие группы в зависимости от категории доступа к информации:

- информация, составляющая государственную тайну;
- информация, доступ к которой ограничен федеральными законами (конфиденциальная информация).

Использование шифровальных средств будет рассматриваться ниже в соответствии с этими группами.

В13. Какими документами определены перечни информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну и конфиденциальной информации?

О13. Эти перечни утверждены следующими Указами Президента России:

- «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» от 30 ноября 1995 № 1203;
- «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» от 6 марта 1997 года № 188.

В14. Возможно использование шифровальных средств производства Cisco Systems для защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну?

О14. Нет. Применение шифровальных средств для защиты такой информации регулируется следующими документами:

- Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 608 «О сертификации средств защиты информации»;

- Приказ ФСБ России от 13 ноября 1999 года № 564 «Об утверждении Положений о системе сертификации средств защиты информации по требованиям безопасности для сведений, составляющих государственную тайну, и о ее знаках соответствия»,

которыми определена обязательность использования сертифицированных шифровальных средств российского производства. Т.о. продукция компании Cisco Systems, не являясь российской, не может быть использована для защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну.

В15. Какие существуют требования к шифровальным средствам, обеспечивающим защиту конфиденциальной информации.

О15. В следующих нормативных документах:

- Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2006 года № 504 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации»;
- «Специальные требования и рекомендации по технической защите конфиденциальной информации» (утверждены приказом Гостехкомиссии России от 30 августа 2002 года № 282),

требуется использовать для защиты конфиденциальной информации только сертифицированные средства защиты, в т. ч. сертифицированные шифровальные средства.

В16. На соответствие каким требованиям должны сертифицироваться шифровальные средства?

О16. Шифровальные средства сертифицируются на соответствие требованиям российских стандартов ГОСТ 28147-89, ГОСТ Р34.10-94, ГОСТ Р34.10-2001 в системе сертификации РОСС RU.0001.030001.

В17. В каких случаях разрешается использовать шифровальные средства, не имеющие сертификаты ФСБ России?

О17. В настоящее время не существует законодательных требований по обязательному использованию сертифицированных шифровальных средств для защиты информации, которая не входит в перечни сведений конфиденциального характера и сведений, отнесенных к государственной тайне, и меры по защите которой определяет обладатель информации, т.е. собственная информация компании, организации или лица.

В18. В каких устройствах Cisco имеются средства шифрования, как их отличить от других?

О18. Все аппаратные, программные и аппаратно-программные средства, в Part Number (номер по каталогу) которых присутствуют коды K8, K9, VPN, VAM, PIX-VAC считаются шифровальными средствами.

В19. Законодательные требования по обращению и использованию с шифровальными средствами одинаковы для всех компаний-разработчиков?

О19. Да, с одним исключением: для защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, могут использоваться только шифровальные средства на основе российских криптографических алгоритмов, сертифицированные ФСБ России.

- В20.** Один западный вендор уверяет нас, что в его продукцию встроена российская криптография и для ее ввоза не требуется разрешение ФСБ России и лицензия Минэкономразвития России. Это так?
- О20.** Для перемещения любого шифровального средства через таможенную границу оформление соответствующих разрешения и лицензии требуется всегда. Как примечание: такие же документы требуются и для экспорта шифровальных средств из России.
- В21.** Если я предоставляю доступ к своей корпоративной сети своим клиентам или партнерам с помощью VPN-решений, то должен ли я получать лицензию на данный вид деятельности? Важно ли, что я оказываю такую услугу на безвозмездной основе?
- О21.** В связи с тем, что Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» оказание услуг по шифрованию информации отнесено к лицензируемым видам деятельности, то получение лицензии в данном случае обязательно. Форма предоставления услуги значения не имеет.
- В22.** Являются ли IP-телефония или беспроводные решения Cisco шифровальными средствами?
- О22.** В устройствах IP-телефонии и беспроводной связи могут использоваться средства шифрования различного назначения. В настоящее время необходимо руководствоваться наличием или отсутствием кодов K8, K9 в Part Number (номере по каталогу).
- В23.** Если я не получу лицензию на деятельность связанную с шифровальными средствами, то что мне грозит?
- О23.** Существует уголовная и административная ответственность за деятельность без лицензии или с нарушением условий лицензии, которая подразумевает наказание для физических и юридических лиц в виде штрафов, конфискации, временного приостановления деятельности и ареста (УК РФ статья 171, КоАП РФ статьи 13.12, 13.13 и 14.1).
- В24.** Я узнал, что купленное мной оборудование было ввезено в обход законодательства о лицензировании ввоза шифровальных средств. Чем мне это грозит как покупателю? Чем это грозит партнеру, продавшему мне это оборудование? Могу ли я легализовать это оборудование?
- О24.** Как покупателю ничем, т.к. покупка шифровальных средств никак не регламентируется и легализация оборудования не требуется. Компетентные органы могут попросить Вас сообщить данные продавца или проверить это по бухгалтерским документам. Продавцу-нарушителю необходимо читать Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях.
- В25.** Что делать, если я не могу получить разрешение на ввоз вашего оборудования, содержащего шифрование?
- О25.** Необходимо купить его на территории России.
- В26.** Что такое разрешение на эксплуатацию шифровальных средств?
- О26.** В законодательстве не существует понятие «разрешение на эксплуатацию шифровальных средств». Для шифровальных средств есть понятия «лицензия» и «сертификат».

- В27.** Если я получу разрешение ФСБ России на ввоз шифровального средства, то значит ли это, что мне не нужен будет сертификат?
- О27.** Это разные понятия. Разрешение ФСБ России выдается на ввоз шифровального средства, а сертификат ФСБ России означает соответствие конкретного шифровального средства определенным требованиям ФСБ России, позволяющем применять это шифровальное средство для защиты информации определенной категории.
- В28.** Моя компания имеет филиалы за рубежом, и я хочу защитить взаимодействие с ними с помощью VPN-оборудования Cisco. Как мне быть в такой ситуации?
- О28.** Если шифровальные средства будут приобретаться в России, а потом пересекать ее границы, необходимо получить разрешение ФСБ России, которое в данном случае выдается достаточно быстро, и лицензию Минэкономразвития России на ввоз или вывоз шифровальных средств. Если шифровальные средства будут приобретаться в странах, в которых затем будут установлены, обращаться за получением соответствующих разрешения и лицензии не нужно.
- Установка шифровальных средств в России и их последующая эксплуатация собственными силами компании не требует получения лицензий и сертификатов. В случае привлечения для поставки, установки и технического обслуживания сторонней специализированной организации требование о наличии соответствующих лицензий относится к ней.
- В29.** Моя компания является представительством международной компании. Применяются ли ко мне нормы законодательства, связанные с криптографией?
- О29.** Это зависит от юридического статуса компании. Если компания является представительством в соответствии с положениями Гражданского кодекса (статья 25):
- представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту,
 - представительства не является юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений,
- то она не может вести самостоятельную хозяйственную деятельность, владеть имуществом и соответственно многие нормы законодательства, в т.ч. связанные с криптографией, на нее не распространяются.
- Если компания является российским юридическим лицом и при этом выполняет функции представительства международной компании - нормы российского законодательства применяются без каких-либо исключений.
- В30.** Если моя компания защищает каналы передачи собственной информации между своими территориально разнесенными подразделениями и филиалами, могу ли я использовать несертифицированные шифровальные средства производства компании Cisco Systems?
- О30.** Да, можете. Уровень защиты информации определяет ее собственник

- В31.** Две компании собираются установить защищенный информационный обмен между собой. При этом, такой обмен не является договорной услугой по защите информации, оказываемой одной компанией другой компании и обе компании используют собственное оборудование. Информация, которая будет передаваться по защищенному каналу связи, является собственностью одной из двух этих компаний. Можно ли в данном случае использовать несертифицированные шифровальные средства производства компании Cisco Systems?
- О31.** Да, можно.
- В32.** Оператор связи собирается шифровать каналы передачи данных, по которым передается информация, владельцем которой данный оператор связи не является. Например трафик (голос, данные) своих клиентов. Можно ли в данном случае использовать несертифицированные шифровальные средства производства компании Cisco Systems?
- О32.** Необходимо использовать сертифицированные шифровальные средства, если оператор обязался перед клиентами обеспечивать защиту передаваемых данных.
- В33.** Компания собирается оказывать услуги по защите информации, в том числе и криптографической. Можно ли в данном случае использовать несертифицированные шифровальные средства производства компании Cisco Systems?
- О33.** Необходимо использовать сертифицированные шифровальные средства для защиты информации, которая входит в перечни сведений конфиденциального характера. Для защиты информации, не входящей в такие перечни, но обрабатываемой в информационных и телекоммуникационных системах и сетях критически важных объектов, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления необходимо использовать шифровальные средства сертифицированные ФСБ России.



Cisco
Россия, 115054, Москва,
бизнес-центр
«Риверсайд Тауерс»
Космодамианская наб., 52,
стр. 1, этаж 4
Тел.: +7 (495) 961-14-10
Факс: +7 (495) 961-14-60
www.cisco.ru
www.cisco.com

Cisco
Россия, 191186,
Санкт-Петербург,
бизнес-центр «Регус»
Невский проспект, 25,
этаж 2, офис 30
Тел.: +7 (812) 346-77-17
Факс: +7 (812) 346-78-00
www.cisco.ru
www.cisco.com

Cisco
Казахстан, 480099,
Алматы,
бизнес-центр «Самал 2»
Ул. О. Жолдасбекова, 97,
блок А2, этаж 14
Тел.: +7 (327) 244-21-01
Факс: +7 (327) 258-46-60
www.cisco.ru
www.cisco.com

Cisco
Украина, 03038, Киев,
бизнес-центр
«Горизонт Парк»
(Horizon Park)
Ул. Николая Гринченко, 4В
Тел.: +38 (044) 391-36-00
Факс: +38 (044) 391-36-01
www.cisco.ua
www.cisco.com

Cisco
Азербайджан,
AZ 1065, Баку,
бизнес-центр «Карат»
Ул. М. Мухтарова, 201,
этаж 2
Тел.: +994 (50) 250-99-94
Факс: +994 (12) 437-48-20
www.cisco.ru
www.cisco.com

Cisco
Узбекистан, 100000,
Ташкент, бизнес-центр
«Инконель»
Ул. Пушкина, 75,
офис 605,
Тел.: +998 (71) 140-44-60
Факс: +998 (71) 140-44-65
www.cisco.ru
www.cisco.com

Cisco has more than 200 offices in the following countries and regions. Addresses, phone numbers, and fax numbers are listed on the
Cisco Website at www.cisco.com/go/offices.

Argentina • Australia • Austria • Belgium • Brazil • Bulgaria • Canada • Chile • China PRC • Colombia • Costa Rica • Croatia • Cyprus • Czech Republic • Denmark • Dubai, UAE • Finland • France • Germany • Greece • Hong Kong • SAR • Hungary • India • Indonesia • Ireland • Israel • Italy • Japan • Korea • Luxembourg • Malaysia • Mexico • The Netherlands • New Zealand • Norway • Peru • Philippines • Poland • Portugal • Puerto Rico • Romania • Russia • Saudi Arabia • Scotland • Singapore • Slovakia • Slovenia • South Africa • Spain • Sweden • Switzerland • Taiwan • Thailand • Turkey • Ukraine • United Kingdom • United States • Venezuela • Vietnam • Zimbabwe

Copyright © 2007 Cisco Systems Inc. All rights reserved. Printed in Russia. Cisco, Cisco IOS, Cisco Systems, the Cisco Systems logo, and Cisco Unity are registered trademarks or trademarks of Cisco Systems, Inc. and/or its affiliates in the United States and certain other countries. All other trademarks mentioned in this document or Website are the property of their respective owners. The use of the word partner does not imply a partnership relationship between Cisco and any other company. (0406R)